



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»

ул. М.Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: nostroy@sro-s.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/771001001

Заместителю генерального директора
НП СРО «Объединение строителей
Кировской области»

О.В. Маракулину

610020, Кировская область, г. Киров,
ул. Дрелевского, д. 41

№ _____

О системе аттестации работников членов СРО



№02-1066 10
от 09.12.10

Уважаемый Олег Викторович!

В соответствии с положениями статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) в число минимальных требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, относятся требования к кадровому составу претендента на получение такого свидетельства, которые включают в себя требования наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя минимального числа работников, имеющих профильное высшее или среднее профессиональное образование, необходимый стаж работы, а также прошедших не реже 1 раза в пять лет повышение квалификации с проведением **аттестации**. При этом Кодекс, как и другие Федеральные законы, не содержит норм, раскрывающих понятие «аттестация»¹.

При определении позиции Национального объединения строителей по аттестации в рамках саморегулирования были исследованы четыре системы аттестации, предусмотренные законодательством, которые в той или иной мере используются или теоретически могут использоваться для целей контроля квалификации работников юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего или намеревающегося выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Исследование указанных систем аттестации осуществлялось, в первую очередь, на предмет соответствия системы аттестации основной цели саморегулируемых организаций в строительной сфере, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 55.1 Кодекса: *предупреждение причинения вреда жизни*

¹ Согласно Большому Энциклопедическому словарю под аттестацией (от лат. attestatio - свидетельство) понимается *определение квалификации работника, качества продукции, рабочих мест, уровня знаний учащихся*

или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций. В этом вопросе Национальное объединение строителей исходит из понимания того, что важнейшим условием безопасного выполнения строительных работ членами саморегулируемых организаций является наличие у них в штате персонала, обладающего **в полном объеме** знаниями **по всему спектру вопросов безопасного** осуществления соответствующих видов работ.

Результаты исследования предусмотренных законодательством четырех систем аттестации показали следующее.

1. Итоговая аттестация лиц, прошедших повышение квалификации

Согласно положениям статей 15, 26, 27 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 (в ред. от 28.09.2010) «Об образовании», регулирующего вопросы общественных отношений в области образования, а также положениям пунктов 27, 28 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 (в ред. от 31.03.2003) № 610, итоговая аттестация лиц, прошедших повышение квалификации, осуществляется в рамках объема знаний, предоставленного слушателю при прохождении курсов повышения квалификации. В связи с чем, выданный документ по результатам прохождения повышения квалификации не подтверждает и не может подтверждать наличие полного объема знаний по всему спектру вопросов безопасного осуществления соответствующих видов работ.

2. Аттестация специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору

Пунктом 4 раздела I Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, определен в качестве предмета аттестации следующий перечень требований в области безопасности:

- общие требования промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- требования промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленным в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах;
- требования экологической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- требования энергетической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;

- требования безопасности гидротехнических сооружений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;

- требования безопасности при использовании атомной энергии, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами.

В системе аттестации Ростехнадзора не контролируется наличие знаний работников членов саморегулируемых организаций, например, в таких важнейших сферах безопасности, как:

- требования безопасности в области надежности и устойчивости строительных конструкций;

- требования санитарно-эпидемиологической безопасности;

- требования безопасности условий труда.

Кроме того, система аттестации Ростехнадзора распространяется только в части выполнения строительных работ на объектах, поднадзорных Ростехнадзору (объекты промышленной безопасности, гидротехнические сооружения, объекты использования атомной энергии).

3. Квалификационно-должностная аттестация

Этот вид аттестации предусмотрен статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Квалификационно-должностная аттестация, проводимая работодателем в рамках трудовых правоотношений, по мнению Национального объединения строителей, не может быть использована для организации системы аттестации в саморегулируемых организациях. Во-первых, такая аттестация имеет принципиально иные цели по сравнению с целями системы саморегулирования в строительстве, поскольку используется для определения трудовых отношений (в целях подтверждения соответствия работника занимаемой должности или соответствия выполняемой им работы, для внесения изменений в трудовой договор и т.д.). Во-вторых, такая аттестация применяется в крайне незначительном числе строительных компаний. В-третьих, саморегулируемые организации не обладают законными полномочиями по вмешательству в квалификационно-должностную аттестацию работодателя. Работодатель лишь вправе использовать рекомендации саморегулируемой организации при проведении квалификационно-должностной аттестации, но не обязан в этой части следовать указаниям саморегулируемой организации.

4. Предлицензионная аттестация (квалификационная аттестация по видам деятельности, подлежащим лицензированию)

Указанная система аттестации предусмотрена приказом Госстроя России от 24.05.2002 № 88 «Об организации деятельности по профессиональной переподготовке, повышению квалификации и профессиональной аттестации кадров» и приказом Госстроя России от 25.05.99 № 129 «О профессиональной

аттестации (сертификации) руководящих работников и специалистов лицензируемых организаций и предприятий, работающих в сфере строительства и жилищно коммунального хозяйства». По мнению Национального объединения строителей предлицензионная система аттестации прекратила свое формальное существование с отменой лицензирования в строительной отрасли при переходе к саморегулированию и не отражает актуального состояния развития законодательства о градостроительной деятельности. Кроме того, следует учитывать, что указанные выше приказы Госстроя России содержат множество противоречий действующему законодательству и их невозможно актуализировать в связи с прекращением существования этого федерального органа исполнительной власти.

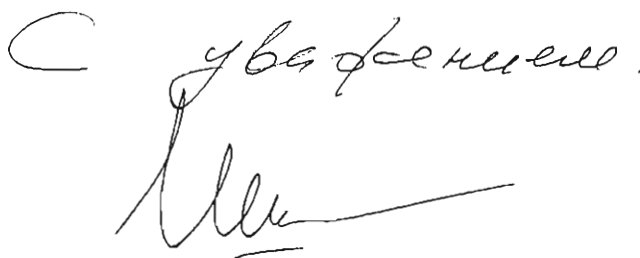
Таким образом, по мнению Национального объединения строителей, ни одна из перечисленных выше систем аттестации, по различным причинам не подходит для эффективного использования саморегулируемыми организациями. В связи с этим Совет Национального объединения строителей решением от 11.11.2010 одобрил Положение о Единой системе аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса (протокол № 15). Указанное Положение предусматривает внедрение института аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса в полном соответствии с целями саморегулирования, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности. Предусматривается также распространение аттестации в отношении всех видов строительных работ, включенных в Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утв. приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624). Аттестация в Единой системе проводится в целях оценки соответствия установленным критериям уровня знаний работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заявляемых в саморегулируемую организацию, для подтверждения соответствия требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Важнейшим принципом аттестации в Единой системе является обеспечение признания всеми саморегулируемыми организациями – участниками Единой системы выданных аттестатов.

В настоящее время Национальное объединение строителей приступило к активной фазе реализации Плана внедрения Единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса, утвержденного решением Совета Национального объединения строителей. Подготовлены к принятию Положение о порядке формирования перечня вопросов-ответов для целей компьютерного тестирования, определения стоимости таких работ, унифицированное Положение об аттестации в саморегулируемой организации. Заявки на заключение договора на разработку опросов-ответов для целей компьютерного тестирования по блоку «общестроительные работы» подали 24 научных коллектива. Нет оснований сомневаться в выполнении задачи по началу функционирования Единой системы аттестации с 1 марта 2011 года.

Вместе с тем, следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 1.4 Положения о Единой системе аттестации саморегулируемые организации применяют его строго на **добровольной основе**. Такой подход корреспондируется с нормой п.6 ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях», определяющей, что саморегулируемая организация **организует ... аттестацию работников членов саморегулируемой организации**. Однако законодательство не ограничивает саморегулируемую организацию в **выборе способа организации** такой аттестации. Законодательство не запрещает саморегулируемой организации использовать для аттестации своих членов действующие системы аттестации, прямо предусмотренные законодательством, либо формировать собственную систему аттестации, либо принять участие в формировании единой системы аттестации для сообщества саморегулируемых организаций.

Основываясь на вышесказанном, Национальное объединение строителей **рекомендует** саморегулируемым организациям принять решение об организации аттестации работников своих членов на основе Положения о Единой системе аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса. Такое решение позволит не только формально выполнить требования законодательства, но и даст возможность саморегулируемым организациям осуществлять реальный контроль уровня квалификации работников строительных компаний с тем, чтобы не допускать к выполнению опасных работ недостаточно подготовленных специалистов.

Вице-президент



А.В. Ишин